

Proposta di Accordo Politico complessivo sul riparto FSN 2023

Commissione Salute e Commissione Affari finanziari

1 agosto 2023

La Conferenza dei Presidenti ha conferito mandato alla Commissione Salute e alla Commissione Affari Finanziaria di formulare una complessiva proposta di riparto per le disponibilità finanziarie per il SSN per l'anno 2023

Tale proposta prevede l' applicazione dei nuovi criteri e dei relativi pesi per la ripartizione del fabbisogno sanitario nazionale standard definiti nell'ambito dell'Accordo Politico del 2 dicembre 2022 e nel DM 30.12.2022.

Premesso che la Commissione Salute e la Commissione Affari Finanziari concordano sull'esigenza di rappresentare con urgenza al Governo la necessità di ulteriori risorse economiche per affrontare la programmazione 2023. E' indispensabile che i prossimi provvedimenti legislativi stanino le risorse necessarie per affrontare la criticità che riguardano il fabbisogno di personale, gli oneri contrattuali (incluso l'erogazione dell'emolumento accessorio cd. Una tantum dell'1,5% di cui al c. 332 della L. 197/22), inflattivi ed energetici che impattano significativamente sui bilanci sanitari, si propone quanto segue:

1. Il quadro finanziario nazionale complessivo

Il complessivo livello di finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale per il 2023 si attesta in un volume di risorse pari a **128.869,200** milioni di euro, così composto:

- 126.061 milioni di euro costituiscono il fabbisogno sanitario standard definito dall'articolo 1, comma 258 della Legge 30 dicembre 2021, n. 234, Legge di bilancio 2022. Tale livello di fabbisogno è incrementato di 2.150 milioni per l'anno 2023 dall'art. 1 c. 535 L. n. 29 dicembre 2022 n. 197 (Legge di bilancio 2023), con la precisazione che per l'anno 2023 una quota dell'incremento definito dall'art. 1 c. 535 della L. 197/22, pari a 1.400 milioni di euro, è destinata a contribuire ai maggiori costi determinati dall'aumento dei prezzi delle fonti energetiche.
- 200 milioni di euro per l'incremento del Fondo di cui all'articolo 1, comma 401, della legge 11 dicembre 2016, n. 232, relativo al concorso al rimborso alle regioni delle spese sostenute per l'acquisto dei farmaci innovativi (art. 1, c. 259, L. 234/21);
- 319 milioni di euro per il riconoscimento di un maggior numero di contratti in formazione specialistica (art. 1, c. 260, L. 234/21);
- 5 milioni di euro previsti nel 2023 per il c.d. Bonus psicologo (art. 1. c. 538 L. 197/22)
- 100 milioni di euro per indennità di pronto soccorso (art. 11 c.3 del DL n. 34/2023 convertito con legge 26 maggio 2023, n. 56)
- 70 milioni di euro per l'incremento della tariffa oraria per prestazioni aggiuntive nei servizi di emergenza-urgenza (art. 11 c.1 del DL n. 34/2023 convertito con legge 26 maggio 2023, n. 56)
- La rideterminazione per l'anno 2023 delle risorse a valere sul fondo sanitario per consentire l'implementazione delle prime misure previste dal Piano strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale da 350 milioni a 314,2 milioni (-35,8 milioni) (Art. 7-bis del DL n. 162/22)

Il livello di finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale per il 2023 (128.869,200) è così suddiviso:

Risorse complessive	128.869.200.000
Fondo farmaci innovativi	864.000.000
Vincolato (penitenziaria, Obiettivi PSN, DM 77, OPG, include 1,4 mld quota energia)	3.772.814.256
Vincolato già ripartito (art. 11 c. 1 DL 34/23, bonus psicologo, DL 73/21 art. 27)	79.441.000
Vincolato per altri enti	1.098.446.709
Quota premiale (0,50%)	644.346.000
Risorse Indistinte (comprensive 1.115,713 mln del DL 34/2020, risorse superticket per 554 mln di euro e fibrosi cistica per 4,390)	122.410.152.035

Il fabbisogno standard da ripartire tra le Regioni - 2023

Il riparto per l'anno 2023 fra le Regioni e Province autonome delle risorse finanziarie riguarda:

- il **finanziamento indistinto**, al netto del finanziamento per la soppressione del c.d. superticket, della fibrosi cistica, del DL 34/2020 e della quota cd. Energia (1,4 mld), per un volume di risorse complessive pari a **120.736.048.411 euro** da ripartire secondo i criteri introdotti dal **DM 30 dicembre 2022** recante "Definizione dei nuovi criteri e dei pesi relativi per la ripartizione del fabbisogno sanitario nazionale standard"
- la distribuzione della **quota premiale per euro 644.346.000**, pari nell'anno 2023 allo **0,50%** del livello di finanziamento complessivo, come previsto dall'art. 4 ,c. 1 del DL n. 198/2022 convertito con Legge n. 14 del 24 febbraio 2023 recante "disposizioni urgenti in materia di termini legislativi")
- la distribuzione della quota cd. **Energia (1,4 mld)** . Stante che per l'anno 2023 l'art. 1 c.535 della L. 197/22 prevede che una quota dell'incremento del fondo sanitario, pari a **1.400 milioni di euro**, è **destinata a contribuire ai maggiori costi determinati dall'aumento dei prezzi delle fonti energetiche e Alla ripartizione delle risorse di cui al secondo periodo accedono tutte le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, in deroga alle disposizioni legislative che stabiliscono per le autonomie speciali il concorso regionale e provinciale al finanziamento sanitario corrente.**».

In continuità con gli anni precedenti, si condivide una ripartizione dei 554 milioni per la copertura del minore gettito derivante dalla soppressione del superticket tenendo conto dei criteri di stima del minore gettito per ciascuna regione inseriti nel ddl del bilancio 2020.

Le dinamiche della popolazione

L'aggiornamento della popolazione ai dati all'1/1/2022 evidenzia una complessiva diminuzione a livello italiano rispetto all'anno precedente di- 206.080. unità, pari ad una flessione percentuale dell' 0,35%, con percentuali differenziate fra le regioni. Unica regione che non registra una riduzione della popolazione è la Regione Campania

	POPOLAZIONE Al 1.1.22	POPOLAZIONE Al 1.1.21	Var.popolaz.secca		
PIEMONTE	4.256.350	4.274.945	-	18.595	-0,43%
V D'AOSTA	123.360	124.089	-	729	-0,59%
LOMBARDIA	9.943.004	9.981.554	-	38.550	-0,39%
BOLZANO	532.616	534.912	-	2.296	-0,43%
TRENTO	540.958	542.166	-	1.208	-0,22%
VENETO	4.847.745	4.869.830	-	22.085	-0,45%
FRIULI	1.194.647	1.201.510	-	6.863	-0,57%
LIGURIA	1.509.227	1.518.495	-	9.268	-0,61%
E ROMAGNA	4.425.366	4.438.937	-	13.571	-0,31%
TOSCANA	3.663.191	3.692.865	-	29.674	-0,80%
UMBRIA	858.812	865.452	-	6.640	-0,77%
MARCHE	1.487.150	1.498.236	-	11.086	-0,74%
LAZIO	5.714.882	5.730.399	-	15.517	-0,27%
ABRUZZO	1.275.950	1.281.012	-	5.062	-0,40%
MOLISE	292.150	294.294	-	2.144	-0,73%
CAMPANIA	5.624.420	5.624.260		160	0,00%
PUGLIA	3.922.941	3.933.777	-	10.836	-0,28%
BASILICATA	541.168	545.130	-	3.962	-0,73%
CALABRIA	1.855.454	1.860.601	-	5.147	-0,28%
SICILIA	4.833.329	4.833.705	-	376	-0,01%
SARDEGNA	1.587.413	1.590.044	-	2.631	-0,17%
ITALIA	59.030.133	59.236.213	-	206.080	-0,35%

La proposta di riparto del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale dell'anno 2023

La Commissione Salute, nella seduta del 1 agosto 2023, condivide all'unanimità la seguente tabella.

Proposta delle regioni per la ripartizione delle disponibilità finanziarie per il Servizio sanitario nazionale per l'anno 2023

	Quota indistinta 2023 ripartita su Popolazione 1.1.2022 (applicazione criteri DM 30.12.22)	Quota premiale 2023 (accordo politico 1.08.2023)	Quota "Energia"
PIEMONTE	8.849.572.156	16.973.039	112.524.920
V D'AOSTA	253.394.274	-	1.964.631
LOMBARDIA	20.187.462.576	154.999.435	199.610.402
BOLZANO	1.052.147.305	-	12.316.630
TRENTO	1.092.061.669	-	10.248.004
VENETO	9.901.602.763	46.910.377	115.072.281
FRIULI	2.493.400.140	-	30.626.538
LIGURIA	3.200.815.724	107.538.820	38.662.579
E ROMAGNA	9.071.193.413	38.616.652	138.254.685
TOSCANA	7.607.803.737	31.576.695	113.712.048
UMBRIA	1.787.576.995	17.695.443	41.615.221
MARCHE	3.076.563.878	11.997.502	32.533.947
LAZIO	11.607.526.676	52.984.291	136.612.711
ABRUZZO	2.633.015.708	6.636.564	39.670.066
MOLISE	610.059.209	3.224.597	7.716.349
CAMPANIA	11.250.637.286	130.865.002	91.735.061
PUGLIA	8.030.170.429	15.816.727	94.907.692
BASILICATA	1.113.343.076	4.088.229	16.864.512
CALABRIA	3.786.650.405	4.422.626	31.659.607
SICILIA	9.820.313.541	-	93.002.280
SARDEGNA	3.310.737.450	-	40.689.835
TOTALE	120.736.048.411	644.346.000	1.400.000.000

(§) Al netto delle risorse per fibrosi cistica, soppressione superticket (riparto indicato nel DDL bilancio 2020), DL 34/2020.